

## ПЕРЕДАЧА ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ КАК МЕТОД СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Передача отдельных государственных полномочий как способ публичного управления развивается постепенно. Во многих субъектах Российской Федерации он пока недооценен. Наиболее широкое распространение он приобретает пока в условиях особых территориальных и демографических особенностей регионов (например, в Ямало-Ненецком автономном округе), а не в силу его эффективности.

Передача отдельных государственных полномочий на исполнение органам местного самоуправления может рассматриваться в качестве эффективного метода совершенствования структур как государственного, так муниципального управления. Этот метод позволяет постепенно осуществить переход от экстенсивного развития системы государственного управления (за счет увеличения численности самих органов государственной власти и работающих в них государственных служащих) к интенсивному развитию на основе компетентной нормативной регламентации административных процедур, с одной стороны, и максимального использования человеческого потенциала исполнителя, с другой.

При таком подходе, условием эффективности передачи отдельных государственных полномочий на исполнение органам местного самоуправления, является такая нормативная формализация административных процедур, входящих в состав конкретных полномочий, которая будет содержать не только инструкции, но сохранять возможность для заполнения этих процедур творческим содержанием; включению в процесс исполнения полномочий не только материальных, но и моральных факторов, на основе, в том числе общечеловеческих ценностей. Это позволит обеспечить формирование дееспособных механизмов контроля (как внутреннего, так и внешнего, как властного, так и общественного) за процессами и результатами публичного управления. И в конечном итоге выведет систему на «саморегуляцию».

При этом управленческий функционал не должен (и не может) передаваться органам местного самоуправления полностью. За субъектом РФ всегда должны оставаться функции контроля за процессом и результатом реализации полномочий, функции материально-технического и финансового обеспечения, государственного планирования и оценки результатов.

Специфические особенности взаимодействия органов власти в рамках передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления определяют и особые требования к различным структурным элементам, традиционно формирующим содержание законов о передаче отдельных государственных полномочий.

Законодательство детально не регламентирует порядок осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Однако у субъекта РФ существует право в региональных законах о передаче отдельных государственных полномочий определять права и обязанности органов местного самоуправления. Возможность устанавливать права и вменять обязанности, а также вводить систему оценок – это один из способов государственного управления. Он не только позволяет, но и нуждается во внедрении социальных технологий. Очевидно, что в этом случае критерием формирования и определения объема прав и обязанностей станет эффективность решения определенного круга общественно значимых проблем на уровне местного самоуправления. Эффективность, при этом должна базироваться, именно на достаточно широком (но не безграничном) круге прав. Эффективность должна достигаться не только за счет материальных стимулов, но и моральных.

Следует признать, что административные регламенты (которые представляют из себя скорее «перечень обязанностей»), активно внедряемые в последнее время, по-прежнему на качество оказываемых населению услуг не влияют. Не влияют на качество государственных услуг ни страх увольнения, ни страх наказания за нарушение этих регламентов.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются соответственно федеральными законами и законами субъектов РФ. В связи с этим особенно важным становится понимание сути и назначения контроля, без которого построение эффективной системы управления также невозможно. При этом необходимо постоянно учитывать существенное требование Европейской хартии местного самоуправления (ст. 8) о том, что любая форма контроля над органами местного самоуправления должна осуществляться таким образом, чтобы степень вмешательства контролирующего органа была соразмерна значимости интересов, которые эти вмешательства имеют в виду защитить.

*К. Л. Хитрин*

#### К ВОПРОСУ ОБ ОТДЕЛЬНЫХ СОДЕРЖАТЕЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЯХ КОДЕКСОВ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Реформирование системы государственной службы Российской Федерации остается в «повестке дня» органов государственной власти. При этом один из акцентов в рамках формирования концептуального образа соответствующих институтов был сделан на вопросах, связанных с системой этического регулирования служебной деятельности.